

מדינת ישראל - משרד הבריאות

ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: 23329 בקשה לביצוע שירותים לוגיסטיים באמצעות סלא - מכרז 18/2022

נושא לדיון: 43,855

בישיבה שהתקיימה בתאריך: 24.12.25

החלטת ועדה

בהסתמך על מכתבה של גב' טלי דהן, מנהלת תחום בכרה אופרציה בריאות הציבור, מאשרת הוועדה את ההתקשרות עם חברת סל"א למתן שירותים לוגיסטיים לאחסנה והפצה של חיסונים עבור משרד הבריאות.

בתאריך 14.10.2024 בחרה הוועדה בחברת ס.ל.א. בע"מ במכרז 18/2022 למתן שירותים לוגיסטיים לאחסנה והפצה של חיסונים עבור משרד הבריאות (להלן: "המכרז").

תקופת ההתקשרות נקבעה לשנה החל מיום 27.10.2024 ועד ליום 26.10.2025 עם אופציה בסמכות ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות בארבע תקופות נוספות בנות שנה כל אחת, ובסה"כ לא יותר מחמש שנים כולל תקופת הבסיס.

בתאריך 26.10.25 אישרה הוועדה מימוש אופציה ראשון עם ס.ל.א. ללא תוספת עלות, מיום 27.10.25 עד ליום 26.10.26.

משרד הבריאות מנהל באופן מרכזי את מערך החיסונים הלאומי הכולל רכש, אחסון והפצת החיסונים והציוד הנלווה, במטרה להבטיח זמינות רציפה ועמידה ביעדי התוכנית הלאומית לחיסונים. מערך זה מהווה תשתית לאומית חיונית לשמירה על בריאות הציבור ועליו לספק סל שירותים לוגיסטיים רחב כגון: קליטה, אחסנה, ניפוק, אירוז מחדש, ייבוא ויצוא, הבטחת איכות, עמילות מכס, שילוח, שירותי ולידציה לציוד והפצה של חיסונים.

נכון להיום, מחוז אשקלון מנהל אופרציה לוגיסטית עצמאית ורחבת היקף של קבלת וניפוק חיסונים לגורמים רבים בתחום אחריותו, בהם: מוסדות חינוך (למעלה מ-300 בתי ספר), תחנות לבריאות המשפחה (טיפות חלב - מעל 35).

למרות היקף הפעילות הנרחב, המחוז פועל ללא התשתיות והמשאבים הנדרשים לניהול שרשרת אספקה רגישה זו. נמצא כי בלשכה קיים מחסור בתשתיות לוגיסטיות תקניות לאחסון חיסונים. אין במקום מרכז לוגיסטי תקני ייעודי, והחיסונים מאוחסנים באופן מאולתר במקרים הממוקמים בתוך חמ"ל, ללא עמידה בתנאי סביבה ובקרה נדרשים. בנוסף, מערך ניהול המלאי מתבצע באופן ידני, ללא שימוש במערכת ממוחשבת ייעודית לניהול מלאי חיסונים, לרבות בקרת תוקף, תכנון סידורי עבודה וניהול שינועים. ליקויים אלה יוצרים סיכון לפגיעה באיכות ובתקינות החיסונים, בבטיחות המטופלים ובבריאות הציבור, ובפרט בילדים המקבלים את החיסונים. במקביל, כאמור, למשרד קיימת תשתית לוגיסטית לביצוע פעולות אלה באמצעות המכרז.

על פי סעיף 24.1.2 להסכם ההתקשרות מכוח המכרז: "המזמין רשאי להרחיב או לצמצם את היקף השירותים בגבולות של עד 50% מהיקף ההתקשרות המתוכנן והספק יתחייב לספק שירותים אלו". למען הסר ספק יצוין כי המשרד טרם מימש את מלוא זכות ברירה זו.

לפיכך, מבקשת היחידה מעבר למערך לוגיסטי תקני ומוסדר, הכולל תשתיות מתאימות, מערכות ניהול ובקרה ממוחשבות, ועמידה מלאה בדרישות משרד הבריאות, על מנת להבטיח שמירה מיטבית על שרשרת הקירור ועל בטיחות החיסונים.

מבלי לגרוע מהבקשה ונחיצות השירות, יצוין כי במקביל, בוחנת חטיבת האופרציה את האפשרות לקבל מרלו"ג לכלל לשכות הבריאות, אך לאור הדחיפות והסיכון המיידי, היחידה מבקשת לאשר את ההתקשרות עם סלא עד להסדרת מערך לוגיסטי לכלל הלשכות בהתאם לתחשיב הנ"ל:

מחסנאות	עלות	עלות כולל מע"מ
סה"כ עלויות מחסנאות חיסונים	1,184,761.21 ₪	1,398,018.22 ₪
סה"כ עלויות מחסנאות ציוד נלווה	89,553.36 ₪	105,672.97 ₪
סה"כ הפצה+ השכרת מארזים	779,868.00 ₪	920,244.24 ₪
סה"כ	2,054,182.57 ₪	2,423,935.43 ₪

לאור האמור, מימוש אופציה בהתקשרות עם ס.ל.א. לנהל מרלו"ג עבור אופרציית החיסונים במחוז אשקלון מקצה לקצה.

בהתאם לתקנה 35(א) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות 2,423,935.43 ₪ כולל מע"מ, על פי ביצוע בפועל.

תקופת ההתקשרות: מיום 1.1.26 ועד ליום 31.12.26, או עד להסדרת פתרון קבע חלופי ללשכות הבריאות, לפי המוקדם.

תקנה תקציבית: 24.16.03.35

חתימות:

רו"ח שירה ישר

עו"ד סילבי קדם

אורית אפרתי לב, יו"ר
שניר לוי, מ"מ יו"ר

חיסונים			
קליטה	פירוט	הערות	
מספר שורה במחירון	90		
מחיר ליחידת חיוב	₪ 2.00		
כמות איברים לחיוב	65,028.90	כולל יתרות מלאי שחוזרות לקליטה חוזרת	
סה"כ מחיר לפעילות לפני מע"מ	₪ 130,057.80		

אחסנה	פירוט	הערות	
מספר שורה במחירון	130		
מחיר ליחידת חיוב	₪ 0.002		
כמות יחידות לחיוב איברים	65,028.90	כולל יתרות מלאי שחוזרות לאחסון חוזר	
כמות יחידות לחיוב ימי אחסנה	180		
סה"כ מחיר לפעילות לפני מע"מ	₪ 23,410.40		

עלויות ניפוק (כולל ניפוק מחדש של חזרה מהשטח)	מספר שורה במחירון	מחיר ליחידת חיוב	הערכה מס' חודשי	עלות פעילות ניפוק חודשית	עלות פעילות ניפוק שנתי
ליקוט וניפוק איבר חיסונים מקורי	220	₪ 16.00	2,981	₪ 47,688.47	₪ 572,261.60
ליקוט 8-15 איברים	4080	₪ 80.00	221	₪ 17,682.73	₪ 212,192.73
ליקוט 15+ איברים	4090	₪ 112.00	143	₪ 16,018.47	₪ 192,221.65
ליקוט וניפוק מגש חיסונים מפוצל - אירוז בטמפ'	230	₪ 78.48	52	₪ 4,087.42	₪ 49,049.03

				קירור/מגש - א"ר בודד עד 4 א"ר	
₪ 1,025,725.00					סה"כ

הערות	פירוט	השקעה חיסונים
	370	מספר שורה במחירון
	₪ 696.000	מחיר ליחידת חיוב
יתרות מלאי שחוזרות לא תקינות	8	כמות יחידות לחיוב
	₪ 5,568.00	סה"כ מחיר לפעילות לפני מע"מ

הערות	פירוט	קליטה	ציוד נלווה
	30		מספר שורה במחירון
	₪ 15.86		מחיר ליחידת חיוב
כולל יתרות מלאי שחוזרות לקליטה חוזרת	55		מס' לחיוב
	₪ 872.30		סה"כ מחיר לפעילות לפני מע"מ

הערות	פירוט	אחסנה
	60	מספר שורה במחירון
מחירון יומי אחסון לנפח מטר קו"ב	₪ 2.430	מחיר ליחידת חיוב
	50	כמות משטחים
על 0.8 על 1.2 - נפח משטח ממוצע 1.488	1.55	נפח משטחים
	74.40	

	180	כמות יחידות לחיוב ימי אחסנה
	₪ 32,547.92	סה"כ מחיר לפעילות לפני מע"מ

מחיר ליחידת חיוב	מספר שורה במחירון	עלויות ניפוק (כולל ניפוק מחדש של חזרה מהשטח)
	190	מספר שורה במחירון
	₪ 3.93	מחיר ליחידת חיוב
כולל יתרות מלאי שחוזרות לקליטה חוזרת	11,134	מס' לחיוב
	₪ 48,133.15	סה"כ מחיר לפעילות לפני מע"מ

הערות	פירוט	השמדה ציוד נלווה
	360	מספר שורה במחירון
	₪ 1,000	מחיר ליחידת חיוב
יתרות מלאי שחוזרות לא תקינות	8	כמות יחידות לחיוב
	₪ 8,000	סה"כ מחיר לפעילות לפני מע"מ

עלות פעילות ניפוק שנתית	עלות פעילות הפצה חודשית	הערכה מס' חודשי	מחיר ליחידת חיוב	מספר שורה במחירון	שינוע
הפצה					

			₪	54.00	3460	דרום קרוב (נפה +61 אזור טבעי 621, 622 ובאר שבע) עלות לדרופ - בטמפרטורת -15 עד 25 (כולל) 5 חבילות (לא חיסונים)
			₪	112.50	3490	דרום קרוב (נפה +61 אזור טבעי 621, 622 ובאר שבע) עלות לדרופ חיסונים בטמפ' -2 - 8 עד 10 אינר/מגש
₪676,656.00	₪56,388.00	338.67	₪	166.50		סה"כ עלות דרופ

עלות פעילות ניפוק שנתית	עלות פעילות חודשית	הערכה מס' חודשי	מחיר ליחידת חיוב	מספר שורה במחירון	השכרת מארזים
₪33,840	₪2,820	60	₪	340	שירות מארזי קירור (רכש, תחזוקה, אחסון וולידציה)/לחודש
₪69,372	₪5,781	4,920	₪	350	תפעול והשכרת מארזי קירור/ליום
₪103,212					סה"כ